



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

11.11.2013 № ИА/4462-1/3

На № _____ от _____

Глебову А.Г.

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Г О рассмотрении обращения

Уважаемый Александр Геннадьевич!

ФАС России рассмотрел Ваше обращение (регистрационный номер: 89022/13 от 18.10.2013, 89334-ЭП/13 от 21.10.2013) по вопросу отнесения юридических лиц к одной группе и сообщает следующее.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) ФАС России дает разъяснения по вопросам применения антимонопольного законодательства. По вопросам, изложенным в обращении, в части применения Закона о защите конкуренции сообщаем.

Согласно статье 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» аффилированными лицами признаются физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. В соответствии с указанной нормой аффилированными лицами юридического лица, в том числе, являются лица, принадлежащие к той группе лиц, к которой принадлежит данное юридическое лицо.

Признаки отнесения физических и юридических лиц к одной группе лиц определены частью 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции.

Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 9 Закона о защите конкуренции группой лиц признается хозяйственное общество и физическое или юридическое лицо, если такое физическое или юридическое лицо имеет в силу



своего участия в этом хозяйственном обществе либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном капитале этого хозяйственного общества.

Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, не являющиеся юридическими лицами, а также органы государственной власти и местного самоуправления, распоряжающиеся голосами в уставном (складочном) капитале юридических лиц от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, не могут относиться к числу аффилированных лиц или группе лиц таких юридических лиц, соответствующим количеством голосов которых они распоряжаются.

Указанные обстоятельства также исключают возможность отнесения к одной группе лиц хозяйствующих субъектов, более чем 50 % общего количества голосов которых имеют Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, то есть отнесение к одной группе лиц всех хозяйствующих субъектов, учредителем (участником) которых являются органы государственной власти и муниципальные образования.

Учитывая изложенное, ОАО «Газпром» и ОАО «Роснефтегаз», имеющие право распоряжаться акциями (долями) соответствующих хозяйствующих субъектов, давать таким лицам обязательные для исполнения указания и др., не являются участниками одной группы лиц (не являются аффилированными).

Осуществление лицом полномочий исполнительного органа хозяйствующих субъектов, контроль над которыми осуществляют указанные хозяйственные общества, не имеющим возможности определять решения, условия ведения хозяйственной деятельности таких контролирующих хозяйственных обществ, исходя из положений статьи 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» не может являться основанием аффилированности указанных контролирующих хозяйственных обществ. Отсутствие аффилированности не позволяет также включать данные хозяйственные общества в состав участников одной группы лиц.

По иным вопросам, указанным в обращении, сообщаем, что порядок рассмотрения заявлений, материалов и возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства определен главой 9 Закона о защите конкуренции, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Согласно частям 1, 2 статьи 44 Закона о защите конкуренции заявление

подается в письменной форме в антимонопольный орган и должно содержать, в том числе, описание нарушения антимонопольного законодательства, существующие требованиями, с которыми заявитель обращается. К заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства. В случае невозможности представления документов указывается причина невозможности их представления, а также предполагаемые лицо или орган, у которых документы могут быть получены.

В соответствии с частью 3 статьи 44 Закона о защите конкуренции в случае отсутствия в заявлении или материалах сведений, предусмотренных частями 1 и 2 данной статьи, антимонопольный орган оставляет заявление или материалы без рассмотрения, о чем уведомляет в письменной форме заявителя в течение десяти рабочих дней со дня их поступления.

Учитывая изложенное, заявитель вправе направить в антимонопольный орган заявление о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе при осуществлении хозяйствующими субъектами деятельности на соответствующих товарных рынках, с указанием (описанием) конкретных нарушений и приложением необходимых документов в установленном Законом о защите конкуренции и указанным Административным регламентом порядке.



И.Ю. Артемьев